

# **LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE**

**Avv. Matteo di Bari**

## **Nozione**

Che cos'è la Pubblica Amministrazione ?

E' un concetto complesso e molto articolato. Tuttavia, per chiarire il concetto, dobbiamo cercare di renderlo il più unitario possibile.

Allora la Pubblica Amministrazione si può definire come lo Stato.

O, ancora, è la macchina amministrativa che si occupa di pubbliche funzioni e regola pubblici interessi.

Amministrazione perché il suo compito è amministrare, gestire, occuparsi di un dato settore della funzione pubblica: Sanità, Sicurezza, Scuola, ecc. ecc.

Pubblica perché si occupa della cosa pubblica, dal latino *res publicae*.

## **Struttura**

La Pubblica Amministrazione è, possiamo dire, immensa. Difficilmente esiste un individuo in Italia che ne conosce tutte le sue articolazioni. Ogni tanto si scopre l'esistenza di un ufficio pubblico istituito decenni prima dalle funzioni ormai dimenticate. Ed anzi si cerca ormai da anni di andare verso la semplificazione dell'attività pubblica, ma senza successo. Ed anzi accade sempre più spesso che gli stessi interessi siano curati da più e più Pubbliche Amministrazioni.

Ricordo, quando ero a Venezia, che sullo spazio stesso doganale del porto, operavano, oltre alle Dogane ed alla Guardia di Finanza, l'Autorità Portuale di Venezia, i Carabinieri, la Polizia di Frontiera, il Comune di Venezia, la Polizia Lagunare, la Capitaneria di Porto, ecc. ecc.

Analizzare la struttura di tutte le Pubbliche Amministrazioni, in Italia, è pertanto un lavoro titanico.

Si suggerisce però un metodo didattico, un criterio di analisi.

Procedere cioè per *Settori* amministrativi. Ogni settore amministrativo dello Stato è organizzato secondo Enti più o meno grandi, organizzati, di solito, in modo verticistico, dal più grande al più piccolo, o in modo orizzontale, cioè per omogeneità di intervento.

Si pensi al Settore Sanità. Al suo interno vi sono, oltre al Ministero della Sanità ed a tutte le sue articolazioni, gli Ospedali e le A.S.L., o aziende sanitarie locali, unità di gestione amministrative delle strutture sanitarie.

Si pensi al Settore Sicurezza, dove, oltre al Ministero dell'Interno, primario responsabile, a livello nazionale, della sicurezza 'interna' di uno Stato, abbiamo le Prefetture, dislocate a livello provinciale, le Questure, i Commissariati di Polizia, strutture fisse. Ma si pensi pure al concorso dell'Arma dei Carabinieri, della Guardia di Finanza, delle Polizie locali.

Si pensi al Ministero dell'Economia e delle Finanze che, oltre alla struttura centrale di Via XX settembre a Roma, è diviso in Dipartimenti, Direzioni e Agenzie per ogni settore di intervento. I servizi di Tesoreria e Ragioneria per quanto

riguarda la parte della spesa pubblica, i settori che vanno dall'Agencia del Demanio all'Agencia del Territorio, dalla Agencia delle Dogane alla Agencia delle Entrate per quanto riguarda la parte fiscale. Con l'ausilio della Guardia di Finanza.

Si pensi alla Scuola che, dopo il Ministero della Pubblica Istruzione, presenta una organizzazione territoriale ripartita in Uffici Scolastici Regionali, i vecchi Provveditorati agli studi di rango provinciale, e le singole Scuole.

E così via per ogni settore amministrativo ed Amministrazione.

Oggi, tuttavia, non si deve pensare più alla Pubblica Amministrazione come un qualcosa di unitario (la c.d. forma ad albero di Natale, a triangolo dall'alto verso il basso). Lo Stato, constatato il mancato funzionamento di certi anelli della catena e l'inefficienza di alcune Amministrazioni con riguardo alla cura degli interessi loro affidati, ha cominciato a creare Enti autonomi ed esterni rispetto all'Amministrazione in senso stretto. Sono così nate le Autorità, le c.d. Authority. Si pensi all'Authority per la concorrenza ed il mercato. Si pensi all'Authority Garante per la protezione dei dati personali, ecc. Tutta una serie di Enti che incidono su interessi che, a rigore, sarebbero già di spettanza dei singoli ministeri. Si pensi, nel nostro caso, al Ministero per le Attività Produttive o al Ministero della Giustizia.